

УТВЕРЖДАЮ:

Министр промышленности
и торговли
Республики Дагестан



Н.Р. Халилов

2026 года

ДОКЛАД

об осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных и цветных металлов Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан за 2025 год

Настоящий доклад об осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов подготовлен Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – Министерство) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правилами проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности».

При подготовке доклада, а также при проведении анализа оценки эффективности лицензирования Министерством использованы результаты данных отчетов по форме 1-ГМУ «Сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг (ежемесячный отчет) и 2-ГМУ «Сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг (годовой отчет), утвержденной приказом Росстата от 23 декабря 2021 года № 948 «О внесении изменений в приказ Росстата от 17 декабря 2018 года № 744».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются в сети «Интернет» на сайте Министерства (<https://minpromdag.ru/>) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общие положения

Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Республики Дагестан

в рамках переданных полномочий региональным исполнительным органам власти в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 августа 2020 года № 174 «Вопросы министерства промышленности и торговли Республики Дагестан» осуществляется Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан.

По состоянию на **1 января 2026 года** на территории Республики Дагестан лицензируемый вид деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляют **32** лицензиата, в том числе **23** юридических лица и **9** индивидуальных предпринимателей.

Деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляется на **56** объектах, расположенных на территориях **10** городских округов и **6** муниципальных районов.

Наибольшее количество объектов находятся в центральной зоне республики и доля их к общему количеству составляет **45 %**.

В отчетном периоде в министерство поступило **21** заявление, в том числе **20** (1 заявление на устранение технической ошибки направлено на электронную почту министерства) или **95,2 %** через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Из общего количества поступивших заявлений фактически рассмотрено и принято решений по **14** заявлениям, из них:

2 заявления соискателя лицензии о предоставлении лицензии;

11 заявлений на внесение изменений в реестр лицензий (добавление места осуществления деятельности – 9, исключение адреса места осуществления деятельности – 2);

7 заявлений о предоставлении выписки из реестра лицензий в электронном виде;

1 заявление об устранении технической ошибки.

7 заявлений по инициативе заявителей были отозваны.

За рассматриваемый период предоставлено **2** новые лицензии.

Все заявления были рассмотрены с учетом соблюдения срока их рассмотрения.

Основные показатели лицензирования

Наименование показателя	2024	2025
Количество рассмотренных заявлений, всего	41	21
в том числе,		
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	16	2

Количество рассмотренных заявлений о внесении изменений в реестр лицензий (переоформление)	9	11
Количество рассмотренных заявлений об устранении технических ошибок	0	1
Количество лицензий, действие которых прекращено, всего	2	0
в том числе,		
на основании заявлений	1	0
на основании сведений, полученных из ФНС России	1	0
на основании решения суда	0	0
Предоставлено сведений из реестра лицензий в виде выписки (справки)	14	7
Количество выездных оценок соответствия соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям	14	7
в том числе, при рассмотрении заявлений:		
о предоставлении лицензии	8	2
о внесении изменений в реестр лицензий	6	7
Общее количество действующих лицензиатов (на конец отчетного периода)	31	32
в том числе,		
юридических лиц	23	23
индивидуальных предпринимателей	8	9

Порядок предоставления государственной услуги определен Административным регламентом министерства промышленности и торговли Республики Дагестан по предоставлению государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», утвержденным приказом министерства от 15 марта 2023 года № 29-ОД, с учетом внесенных изменений согласно приказу министерства от 12 ноября 2025 года № 200-ОД.

В связи с переходом на реестровую модель с сентября 2021 года все процедуры лицензирования министерство осуществляет посредством использования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД).

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности

по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – Положение о лицензировании) с 1 сентября 2022 года заявления о предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий, прекращении действия лицензии и предоставлении сведений о конкретной лицензии представляются соискателями лицензий и лицензиатами только в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности (данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизирующих содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Министерство является исполнительным органом Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Исполнение возложенных на министерство функций в 2025 году осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими соблюдение лицензионных требований и условий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере обращения с ломом черных и цветных металлов, такими как:

Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 09 мая 2011 года №19, ст. 2716);

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» («Собрание законодательства Российской Федерации» № 26 от 29 июня 1998 года, ст. 3009);

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения») («Собрание законодательства Российской Федерации» от 06 июня 2022 года, № 23, ст. 3808);

постановление Правительства Республики Дагестан от 2 апреля 2021 года № 65 «О лицензировании отдельных видов деятельности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан» (официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.04.2021, № 0500202104060012);

постановление Правительства Республики Дагестан от 1 октября 2024 года № 307 «О перечне разрешенных для приема в Республике Дагестан от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.10.2024 № 0500202410070006);

положение о Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан, утвержденное постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 августа 2020 года № 174 «Вопросы Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 18.09.2020 № 0500202008180002);

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 27 августа 2021 года № 115-ОД «Об утверждении административного регламента Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан по предоставлению государственной услуги «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 06.09.2021 № 05025007633);

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 12 ноября 2025 года № 200-ОД «О внесении изменений в Административный регламент Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 31 мая 2022 года № 98-ОД «Об утверждении форм документов, используемых

Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан в процессе лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17.06.2021 № 0501202206170007);

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 06 декабря 2022 года № 227-ОД «О внесении изменений в приложение № 27 «Об изменении формы оценочного листа, в соответствии с которым проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» к приказу Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 31 мая 2022 года № 98-ОД (официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 23.12.2022, № 0501202212230004).

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 12 ноября 2025 года № 200-ОД «О внесении изменений в Административный регламент Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан по предоставлению государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», утвержденный приказом Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 15 марта 2023 года № 29-ОД (официальный интернет-портал правовой информации [http:// \(www.pravo.e-dag.ru](http://(www.pravo.e-dag.ru), № 05025016990 от 18 ноября 2025 года).

Приведенный перечень нормативно-правовых актов устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, их соблюдение является необходимым условием для предоставления лицензии и обязательно при осуществлении лицензиатом данного вида деятельности. Соблюдение требований обоснованно и доступно для их исполнения хозяйствующими субъектами.

По результатам проведенного анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования, стоит отметить, что в целом, полномочия, содержащиеся в вышеуказанных нормативных правовых актах, позволяют лицензирующим органам и их должностным лицам выполнять свои основные задачи при осуществлении лицензирования.

Анализ нормативных правовых актов, конкретизирующих содержание лицензионных требований

Перечень лицензионных требований к осуществлению заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов установлен пунктом 5 Положения о лицензировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Действующий перечень лицензионных требований в целом позволяет выполнять лицензирующим органам свои основные полномочия при осуществлении лицензирования.

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании

Действующими нормативными правовыми актами, принятыми на федеральном уровне, формы документов, используемые при лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, не установлены.

В соответствии с частью 2 статьи 5 и частью 8 статьи 19.1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» приказом министерства от 25 февраля 2022 года № 56 утверждены типовые формы документов, используемые при осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а также форма оценочного листа, содержащего список контрольных вопросов, ответы на которые должны свидетельствовать о соответствии соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям.

С 1 сентября 2022 года лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, в том числе рассмотрение заявлений, осуществляется с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности (далее - ГИС ТОР КНД), в которой предусмотрены соответствующие формы документов при осуществлении лицензирования.

**Сведения об опубликовании нормативных правовых актов на
официальном сайте лицензирующего органа в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»**

Информация о нормативных правовых актах, регулирующих сферу лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов и предоставление государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Республики Дагестан», размещена на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minpromdag.ru/activity/normativno-pravovaya-baza-6190>.

**Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов
деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования
лицензирования конкретных видов деятельности,
а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением
лицензирования конкретных видов деятельности, направленные на
повышение эффективности лицензирования и сокращение
административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая
оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для
регулирования конкретных видов деятельности**

Министерством создана оптимальная организационная структура, позволившая в 2025 году достичь положительных показателей эффективности предоставления государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов».

В рамках внедрения принципов и стандартов клиентоцентричности в 2025 году Министерством проведена самопроверка государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» по форме представленной Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации. Услуга получила категорию «Б+», что говорит о клиентоцентричном подходе.

Сформирован открытый и общедоступный информационный ресурс о вопросах осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Государственные гражданские служащие министерства осуществляли лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов и лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении организациями и индивидуальными предпринимателями деятельности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Дагестан, должностными регламентами.

Действие (бездействие), решения, принятые министерством в соответствии со своей компетенцией, в 2025 году не были обжалованы в судебном (внесудебном) порядке.

Одновременно с этим хочется отметить, что законом не установлены четкие требования, которые предъявляются к соискателю лицензии (лицензиату), в связи с чем в части совершенствования законодательства в сфере оборота лома и отходов черных и цветных металлов полагаем целесообразным внести следующие изменения:

определить минимальные размеры площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, наличие которой должно быть обеспечено в соответствии с п. 9 правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 (далее – Правила);

установить обязательное наличие земельного участка с перечислением видов разрешенного использования для осуществления данного вида деятельности. В случае отсутствия земельного участка, установить требование о минимальном размере здания или помещения, в котором будет осуществляться деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

установить, что если оборудование уже было заявлено одним соискателем лицензии (лицензиатом) в субъекте Российской Федерации, то исключить возможность повторного заявление указанного оборудования другим соискателем лицензии (лицензиатом) для предоставления, что позволит исключить заключения фиктивных договоров аренды на оборудование;

дополнить пункт 4 положения о лицензировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 понятием «Твердое влагостойкое покрытие» и дать ему определение;

дополнить пункт 5 положения о лицензировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 следующими требованиями:

место осуществления лицензируемого вида деятельности имеет почтовый адрес

и (или) другие данные, позволяющие его идентифицировать;

место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата;

местом осуществления лицензируемого вида деятельности не могут являться помещения, здания, сооружения жилого назначения;

Указанные требования позволят снять спорные вопросы в отношении мест осуществления деятельности;

Дополнить пункт 8 Положения о лицензировании требованием об обязательном указании в заявлении географических координат объекта.

Наличие информации о координатах объекта позволит уже на этапе приема заявления определить непосредственное место нахождения объекта, т.к. кадастровый номер не дает полной картины в случае, если объект (земельный участок) имеет значительную площадь, а деятельность планируется вести только на его части, которая по отношению к общей площади участка может быть не большой.

Кроме этого, наличие сведений о координатах объекта необходимо при планировании проведения как оценки соответствия обязательным требованиям, профилактических визитов и контрольных (надзорных) мероприятий в случае их проведения в дистанционном формате с использованием МП Инспектор.

В правилах обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 (далее – Правила):

в пунктах 14 и 23 Правил прописать возможность ведения учета в бумажном виде (книга учета приемо-сдаточных актов, журнал регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов) в случае отключения в месте осуществления лицензируемой деятельности электроэнергии или наличии иных жизненных ситуаций, которые не позволяют осуществлять учет в электронном виде.

При невозможности (по техническим причинам) ведения учета в электронном виде по каждому адресу осуществления лицензируемого вида деятельности предусмотреть возможность установить обязательным ведение реестра или по месту фактического нахождения лицензиата или по одному из адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Кроме того, ведение реестра приемо-сдаточных актов и журнала регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов в электронном виде предполагает наличие на каждом объекте соответствующих технических устройств как для обработки информации (компьютеры, ноутбуки), так и для печати, размножения и редактирования (принтеры, сканеры, ксероксы, многофункциональные устройства), что соответственно накладывает

на лицензиатов дополнительные финансовые издержки.

Наличие возможности альтернативного порядка учета (на бумажных носителях) позволит исключить прием и отгрузку лома и отходов металлов без соответствующего документального оформления.

Вместе с тем предусмотреть обязательным ведение реестров и журналов в электронном виде или по месту фактического нахождения лицензиата или по одному из адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Рассмотреть возможность совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации при участии лицензирующих органов регионов создания формы отчета по заготовке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов, с целью мониторинга и анализа информации в данной сфере.

Существующая в настоящее время форма отчета «Сведения об образовании и использовании лома черных и цветных металлов (14-MET (лом))» не отвечает потребностям в информации по обороту лома и отходов металлов в каждом регионе. Кроме того, действующая в настоящее время форма отчета не учитывает микро и малые предприятия, которые в данном сегменте рынка составляют около 80% всех лицензиатов.

Согласовано:
Заместитель министра
промышленности и торговли
Республики Дагестан



М.Х. Каибова

Перечень
критериев оценки эффективности лицензирования деятельности по
заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных
металлов

№ п/п	Наименование показателя	Значение
1	Процент заявлений о предоставлении лицензий, поданных с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», (%)	100
2	Достижение ключевых показателей вида государственного лицензионного контроля (надзора)*	Расчет не возможен
3	Средний срок предоставления лицензии (дней)	8
4	Средний срок внесения изменений в реестр лицензий (при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу или при намерении выполнять (оказывать) новые работы (услуги) в составе лицензируемого вида деятельности) (дней)	6
5	Процент заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных лицензирующим органом с нарушением установленного срока	0
6	Процент заявлений о внесении изменений в реестр лицензий (при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу или при намерении выполнять (оказывать) новые работы (услуги) в составе лицензируемого вида деятельности), рассмотренных лицензирующим органом с нарушением установленного срока	0

* В соответствии с пунктами 53 и 54 Положения ключевым показателем лицензионного контроля, достижение которого обеспечивается лицензирующим органом, является отношение разности количества объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к определенной категории риска, к общему количеству объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода, а целевым (плановым) значением - его положительное значение.

В настоящее время, учитывая действие моратория на проведение

плановых и особый порядок проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» добиться положительного значения ключевого показателя в соответствии с предлагаемой формулой, будет невозможно.