

УТВЕРЖДАЮ:

Министр промышленности
и торговли
Республики Дагестан



И. Р. Халилов
«20» февраля 2025 года

ДОКЛАД

об осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан за 2024 год, составленный в соответствии с Правилами проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2022 года № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования отдельных видов деятельности»

Настоящий доклад об осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов подготовлен Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан (далее - Министерство) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правилами проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности».

Раздел 1.

Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности (данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизирующих содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Министерство является исполнительным органом Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Исполнение возложенных на министерство функций в 2024 году осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими соблюдение лицензионных требований и условий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере обращения с ломом черных металлов, цветных металлов, такими как:

Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 09 мая 2011 года №19, ст. 2716);

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» («Собрание законодательства Российской Федерации» № 26 от 29 июня 1998 года, ст. 3009);

постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения») («Собрание законодательства Российской Федерации» от 06 июня 2022 года, № 23, ст. 3808);

постановление Правительства Республики Дагестан от 2 апреля 2021 года № 65 «О лицензировании отдельных видов деятельности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан» (официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.04.2021, № 0500202104060012);

постановление Правительства Республики Дагестан от 1 октября 2024 года № 307 «О перечне разрешенных для приема в Республике Дагестан от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.10.2024 № 0500202410070006);

положение о Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан, утвержденное постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 августа 2020 года № 174 «Вопросы Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 18.09.2020 № 0500202008180002);

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 27 августа 2021 года № 115-ОД «Об утверждении административного регламента Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан по предоставлению государственной услуги «Лицензирование заготовки,

хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 06.09.2021 № 05025007633);

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 31 мая 2022 года № 98-ОД «Об утверждении форм документов, используемых Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан в процессе лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17.06.2021 № 0501202206170007)

приказ Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 06 декабря 2022 года № 227-ОД «О внесении изменений в приложение № 27 «Об изменении формы оценочного листа, в соответствии с которым проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» к приказу Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 31 мая 2022 года № 98-ОД (официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 23.12.2022, № 0501202212230004).

Приведенный перечень нормативно-правовых актов устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, их соблюдение является необходимым условием для предоставления лицензии и обязательно при осуществлении лицензиатом данного вида деятельности. Соблюдение требований обоснованно и доступно для их исполнения хозяйствующими субъектами.

По результатам проведенного анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования, стоит отметить, что в целом, полномочия, содержащиеся в вышеуказанных нормативных правовых актах, позволяют лицензирующим органам и их должностным лицам выполнять свои основные задачи при осуществлении лицензирования.

По состоянию на 1 января 2025 года на территории Республики Дагестан лицензируемый вид деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляет **31** юридическое лицо и индивидуальных предпринимателя (23 – юридических лица и 8 индивидуальных предпринимателей).

Деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Республики Дагестан осуществляется на **51** объекте, расположенных на территории **10** городских округов и **6** муниципальных районов.

Наибольшее количество объектов находятся в центральной зоне республики и доля которых к общему количеству составляет **45 %**.

В отчетном периоде в министерство поступило: **41** заявление, из которых: **16** заявлений соискателя лицензии о предоставлении лицензии, **9** заявлений на внесение изменений в реестр лицензий (добавление места осуществления деятельности), **14** заявлений о предоставлении выписки из реестра лицензий в электронном виде, **1** заявление об аннулировании лицензии (на основании исключения лицензиата из ЕГРЮЛ), **1** заявления об аннулировании лицензий (заявление лицензиата о прекращении деятельности).

Из общего количества поступивших заявлений фактически рассмотрено и принято решений по **32** заявлениям, **9** заявлений по инициативе заявителей были отозваны. В целях обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам нормативно-правового регулирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Дагестан вышеуказанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствующем разделе, что обеспечивает доступность изучения нормативной базы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по данному вопросу.

Информация размещена в порядке требований статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» в части организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В целях обеспечения законности, исключения противоречия федеральному законодательству, проекты региональных нормативных правовых актов в установленном порядке, проходят экспертизу в Прокуратуре Республики Дагестан.

Основные показатели лицензирования

Наименование показателя	2023	2024
Количество рассмотренных заявлений, всего	18	41
в том числе,		
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	5	16
Количество рассмотренных заявлений о внесении изменений в реестр лицензий (переоформление)	1	9
Количество лицензий, действие которых прекращено, всего	0	2
в том числе,		
на основании заявлений	6	1
на основании сведений, полученных из ФНС России	6	1
на основании решения суда	0	0

Предоставлено сведений из реестра лицензий в виде выписки (справки)	12	14
Количество выездных оценок соответствия соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям	6	14
в том числе, при рассмотрении заявлений:		
о предоставлении лицензии	5	8
о внесении изменений в реестр лицензий	1	6
Общее количество действующих лицензиатов (на конец отчетного периода)	31	31
в том числе,		
юридических лиц	23	23
индивидуальных предпринимателей	8	8

Раздел 2.

Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования конкретных видов деятельности

Министерством создана оптимальная организационная структура, позволившая в 2024 году достичь положительных показателей эффективности предоставления государственных услуг деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В рамках внедрения принципов и стандартов клиентоцентричности в 2024 году Министерством проведена самопроверка государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» по форме представленной Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации. Услуга получила категорию «Б+», что говорит о клиентоцентричном подходе.

Сформирован открытый и общедоступный информационный ресурс о вопросах осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Государственные гражданские служащие министерства осуществляли лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении

организациями и индивидуальными предпринимателями деятельности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Дагестан, должностных регламентов. Действие (бездействие), решения, принятые министерством в соответствии со своей компетенцией, в 2022 году не были обжалованы в судебном (внесудебном) порядке.

Одновременно с этим хочется отметить, что законом не установлены четкие требования, которые предъявляются к соискателю лицензии (лицензиату), в связи с чем в части совершенствования законодательства в сфере оборота лома и отходов черных и цветных металлов полагаем целесообразным внести следующие изменения:

определить минимальные размеры площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, наличие которой должно быть обеспечено в соответствии с п. 9 правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 (далее – Правила);

установить обязательное наличие земельного участка с перечислением видов разрешенного использования для осуществления данного вида деятельности. В случае отсутствия земельного участка, установить требование о минимальном размере здания или помещения, в котором будет осуществляться деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

установить, что если оборудование уже было заявлено одним соискателем лицензии (лицензиатом) в субъекте Российской Федерации, то исключить возможность повторного заявление указанного оборудования другим соискателем лицензии (лицензиатом) для предоставления, что позволит исключить заключения фиктивных договоров аренды на оборудование;

уточнить какие типы средств измерения, сведения о котором содержатся в Федеральном информационном фонде, могут использоваться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, принимающих лом и отходы цветных металлов в соответствии с требованиями Правил;

дополнить пункт 4 положения о лицензировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 понятием «Твердое влагостойкое покрытие» и дать ему определение;

дополнить пункт 5 положения о лицензировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 следующими требованиями:

место осуществления лицензируемого вида деятельности имеет почтовый адрес и (или) другие данные, позволяющие его идентифицировать;

место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата;

местом осуществления лицензируемого вида деятельности не могут

являться помещения, здания, сооружения жилого назначения;
Указанные требования позволят снять спорные вопросы в отношении мест осуществления деятельности;

В правилах обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 (далее – Правила):

в пунктах 14 и 23 Правил прописать возможность ведения учета в бумажном виде (книга учета приемо-сдаточных актов, журнал регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов) в случае отключения в месте осуществления лицензируемой деятельности электроэнергии или наличия иных жизненных ситуаций, которые не позволяют осуществлять учет в электронном виде.

При невозможности (по техническим причинам) ведения учета в электронном виде по каждому адресу осуществления лицензируемого вида деятельности предусмотреть возможность установить обязательным ведение реестра или по месту фактического нахождения лицензиата или по одному из адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Кроме того, ведение реестра приемо-сдаточных актов и журнала регистрации отгруженных лома и отходов черных и (или) цветных металлов в электронном виде предполагает наличие на каждом объекте соответствующих технических устройств как для обработки информации (компьютеры, ноутбуки), так и для печати, размножения и редактирования (принтеры, сканеры, ксероксы, многофункциональные устройства), что соответственно накладывает на лицензиатов дополнительные финансовые издержки.

Наличие возможности альтернативного порядка учета (на бумажных носителях) позволит исключить прием и отгрузку лома и отходов металлов без соответствующего документального оформления.

**Перечень
критериев оценки эффективности лицензирования деятельности по
заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных
металлов**

№ п/п	Наименование показателя	Значение
1	Процент заявлений о предоставлении лицензий, поданных с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», (%)	100
2	Достижение ключевых показателей вида государственного лицензионного контроля (надзора)*	Расчет не возможен
3	Средний срок предоставления лицензии (дней)	8
4	Средний срок внесения изменений в реестр лицензий (при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу или при намерении выполнять (оказывать) новые работы (услуги) в составе лицензируемого вида деятельности) (дней)	6
5	Процент заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных лицензирующим органом с нарушением установленного срока	0
6	Процент заявлений о внесении изменений в реестр лицензий (при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу или при намерении выполнять (оказывать) новые работы (услуги) в составе лицензируемого вида деятельности), рассмотренных лицензирующим органом с нарушением установленного срока	0

* В соответствии с пунктами 53 и 54 Положения ключевым показателем лицензионного контроля, достижение которого обеспечивается лицензирующим органом, является отношение разности количества объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к определенной категории риска, к общему количеству объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода, а целевым (плановым) значением - его положительное значение.

В настоящее время, учитывая действие моратория на проведение

плановых и особый порядок проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» добиться положительного значения ключевого показателя в соответствии с предлагаемой формулой, будет невозможно.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters. The signature is located in the bottom right corner of the page.