



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРИКАЗ

«04» декабря 2023 г.

№ 204 - ОД

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на 2024 год

В целях реализации пункта 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год согласно приложению и настоящему приказу.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.minpromdag.ru).

3. Заместителю начальника Управления делами Е.В. Иващенко обеспечить надлежащее исполнение утвержденной Программы профилактики.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа закрепить за заместителем министра промышленности и торговли Республики Дагестан Каибовой М.Х.

Министр

Н.Р. Халилов

		- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.
6.	Участники реализации программы	Координацию работы по проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, осуществляет заместитель начальника Управления делами - Е.В. Иващенко. Участниками реализации программы являются специалисты отдела экономического анализа и аудита Управления делами Министерства.
7.	Структура программы	1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики. 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.
8.	Ожидаемые результаты	- Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1 Программа разработана на основании:

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере

управления рисками причинения вреда (ущерба).

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

С целью осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и с учетом вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям предусмотрены следующие категории риска:

- а) высокий риск;
- б) средний риск;
- в) низкий риск.

Приказом Минпромторга РД от 31 июля 2023 года № 131-ОД утвержден Перечень объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, согласно которому все объекты лицензирования отнесены к средней и низкой категориям риска.

Учитывая, что постановлением Правительства РФ № 336 отменены контрольные (надзорные) мероприятия и проверки, проводимые в отношении субъектов предпринимательства, деятельность которых не относится к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска причинения вреда Минпромторгом РД планы проверок на 2024 год не утверждались.

Оснований для мотивированных представлений в прокуратуру Республики Дагестан о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиатов за истекший период 2023 года не было ввиду того, что в адрес Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан не поступали обращения о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований от граждан (в том числе индивидуальных предпринимателей), юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации.

В 2023 году лицензиаты и их должностные лица к административной ответственности за нарушение установленных обязательных лицензионных требований не привлекались.

В указанный период Министерством осуществлялся лицензионный

поведения подконтрольных субъектов

1.3 Анализ результатов лицензионного контроля, проводимого за 2022 год показывает, что со стороны субъектов лицензионного контроля существуют риски нарушений обязательных требований в сфере обращения с ломом и отходами металлов.

Выявленные случаи нарушений установленных обязательных требований в предыдущие годы свидетельствуют о ненадлежащем соблюдении лицензионных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении лицензионной деятельности.

Основными проблемами в сфере оборота лома и отходов металлов являются:

работа «нелегальных» пунктов по приему лома и отходов металла, в связи с чем, на указанных объектах отсутствует какой-либо контроль за принимаемым ломом и отходами металлов, в том числе в части проведения радиационного контроля принимаемого лома и контроля его на взрывобезопасность;

хранение лома и отходов металла за пределами площадок с твердым влагостойким не разрушаемым покрытием;

нарушение обязательных требований, в части соблюдения условий, установленных Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

низкая квалификация работников, назначенных ответственными за организацию работы на лицензионных пунктах по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в части надлежащего исполнения обязательных требований.

Выявлению наиболее проблемных вопросов в сфере оборота лома и отходов металлов и их пресечению будут способствовать поступающие в Министерство сведения из различных источников, в том числе от правоохранительных органов и из средств массовой информации, а также от иных органов государственной власти, общественных организаций, хозяйствующих субъектов и граждан.

Мероприятия Программы будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством способами.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Проведение профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, предусмотренных Программой, будут направлены на минимизацию рисков нарушений со стороны поднадзорных

Сроки и периодичность проведения профилактических мероприятий отражены в Плате мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в приложении к настоящей программе профилактики.

Информирование

3.2. Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование по вопросу лицензионного контроля осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики

3.3. Обобщение правоприменительной практики оформляется Министерством ежегодно в виде доклада, который утверждается руководителем либо заместителем руководителя лицензирующего органа и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» до 1 марта года, следующего за отчетным. Доклад размещается на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

Объявление предостережения

3.4. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Решение о направлении предостережения принимает заместитель начальника Управления делами.

Лицензиат вправе подать в течение 10 дней со дня получения предостережения в Министерство, возражение, в котором указываются:

а) наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, номер контактного телефона, адрес электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;

б) дата и номер предостережения;

в) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) лицензиата, которые приводят или могут привести к нарушению лицензионных требований.

Сведения о контролируемом лице и периоде, в котором подлежит проведению обязательный профилактический визит, запланированный в 2024 году, указан в Плате мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024год.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности и результативности программы профилактических мероприятий за прошедший год осуществляется на основании данных по достижению показателей результативности и эффективности:

количество профилактических мероприятий, проведенных в отчетном периоде;

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества контролируемых лиц;

количество профилактических мероприятий, проведенных при взаимодействии с гражданами, организациями;

доля профилактических мероприятий, при проведении которых установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, от общего количества проведенных профилактических мероприятий;

количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных и направленных контролируемым лицам;

доля возражений в отношении предостережений, направленных в Министерство контролируемыми лицами, от общего количества выданных предостережений;

доля обязательных профилактических визитов, не проведенных Министерством, по причине отказа контролируемого лица о проведении такого визита, от общего количества запланированных обязательных профилактических визитов;

доля контролируемых лиц, проинформированных об обязательных требованиях различными способами, от общего количества контролируемых лиц.

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Ответственные лица	Срок (периодичность) проведения
		Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	Заместитель начальника Управления делами – Ивашенко Е.В.	По мере внесения изменений
		Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Заместитель начальника Управления делами – Ивашенко Е.В.	По мере внесения изменений
		Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	Заместитель начальника Управления делами – Ивашенко Е.В.	По мере внесения изменений
		Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа за 2023 год	Заместитель начальника Управления делами – Ивашенко Е.В.	В течение 7 рабочих дней со дня утверждения доклада
2.	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о государственном контроле (надзоре) за 2023 год	Заместитель начальника Управления делами – Ивашенко Е.В.	В течение 15 календарных дней со дня представления доклада в ГАС «Управление»
		Проведение анализа, выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений по итогам 2023 года	Заместитель начальника Управления делами – Ивашенко Е.В.	до 01.02.2024
		Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике, публичное обсуждение проекта доклада, анализ поступивших замечаний и приложений	Заместитель начальника Управления делами – Ивашенко Е.В.	до 15.02.2024
		Утверждение доклада о правоприменительной практике за 2023 год	Заместитель начальника Управления делами – Ивашенко Е.В.	до 01.03.2024

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Ответственные лица	Срок (периодичность) проведения
5.	Профилактический визит	Консультирование контролируемых лиц на личном приеме	Главный специалист - эксперт отдела сводного анализа и делопроизводства - Магомедова К.А.; Главный специалист - эксперт отдела индустриального развития территорий- Джамадинов Р.М.	При проведении личного приема
		Консультирование контролируемых лиц в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия		При проведении контрольного (надзорного) мероприятия
		Консультирование контролируемых лиц в ходе проведения профилактического мероприятия		При проведении публичного мероприятия
		Консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении		В срок не более 30 календарных дней с момента обращения
		Обязательный профилактический визит проводятся в отношении лицензиатов, приступивших к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке, реализации лома черных и (или) цветных металлов в 2023 году, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска. Обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии с планом-графиком, утверждаемым до 31 декабря 2023 года.	Заместитель начальника Управления делами - Ивашенко Е.В.; Начальник отдела экономического анализа и аудита Управления делами - Далгатов А.А.; Главный специалист - эксперт отдела сводного анализа и делопроизводства - Магомедова К.А.;	В течении года со дня выдачи лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов