



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРИКАЗ

«17» декабря 2021г.

№ 193 - ОД

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2022 год

В целях реализации части 1 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2022 год согласно приложению № 1.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.minpromtorg.ru).

3. Заместителю начальника Управления делами А.С. Магомедову обеспечить надлежащее исполнение утвержденной Программы профилактики.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра промышленности и торговли Республики Дагестан Исрапилова Х.А.

Врио министра

Н.Р. Халилов

Приложение № 1

Утверждена приказом
Министерства промышленности
и торговли Республики Дагестан

от «17» декабря 2021 года № 193 -ОД

Программа
профилактики нарушений обязательных требований в сфере заготовки,
хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных
металлов на территории Республики Дагестан на 2022 год.

I. Аналитическая часть

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований осуществления государственного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Дагестан на 2021 год (далее – соответственно – обязательные требования, Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, проверка соблюдения которых осуществляется Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – Министерство) в рамках государственного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Дагестан.

2. Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Дагестан.

3. Обязательные лицензионные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», которые являются предметом проверки при проведении лицензионного контроля:

а) наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации,

соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у лицензиата условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 369 (далее – Правила обращения с ломом черных металлов), и Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 370 (далее — Правила обращения с ломом цветных металлов), в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и соблюдение лицензиатом Правил обращения с ломом черных металлов и Правил обращения с ломом цветных металлов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения», которые являются предметом проверки при проведении лицензионного контроля:

Лицензиаты, осуществляющие прием лома и отходов цветных металлов, должны обеспечить наличие на каждом объекте по приему указанных лома и отходов в доступном для обозрения месте следующей информации:

а) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, номера их телефонов;

б) для юридических лиц - данные о лице, ответственном за прием лома и отходов цветных металлов;

в) распорядок работы;

г) условия приема и цены на лом и отходы цветных металлов;

д) перечень разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, который утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На объектах по приему лома и отходов цветных металлов, кроме вышеуказанной информации, должна находиться и предъявляться по требованию контролирующих органов следующая документация:

а) лицензия, полученная в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных металлов, или ее копия, заверенная лицензирующим органом, выдавшим лицензию;

б) нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или свидетельства о государственной регистрации

индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием лома и отходов цветных металлов;

в) документы на имеющиеся оборудование и приборы, а также документы о проведении их поверок и испытаний;

г) инструкции о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов цветных металлов и проверки их на взрывобезопасность;

д) инструкция о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов цветных металлов;

е) инструкция о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов.

Прием лома и отходов цветных металлов осуществляется на основании письменного заявления лица, сдающего лом и отходы, при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

Заявления должны храниться на объекте по приему лома и отходов цветных металлов в течение 5 лет.

Прием лома и отходов цветных металлов от физических лиц, не достигших 14 лет, не допускается.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы цветных металлов, обязаны обеспечить в установленном порядке проведение радиационного контроля и осуществление входного контроля каждой партии указанных лома и отходов на взрывобезопасность.

Контроль осуществляется лицами, прошедшими соответствующую подготовку и аттестацию.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы цветных металлов, обязаны обеспечить:

а) наличие минимального штата имеющих соответствующую квалификацию следующих работников, с которыми заключены трудовые договоры;

контролер лома и отходов металла 2 разряда - на каждом объекте по приему лома и отходов цветных металлов;

прессовщик лома и отходов металла 1 разряда - не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации;

б) наличие на каждом объекте по приему лома и отходов цветных металлов: лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома и отходов цветных металлов;

лица, ответственного за проведение контроля лома и отходов цветных металлов на взрывобезопасность;

в) наличие на каждом объекте по приему лома и отходов цветных металлов площадки с твердым (асфальтовым, бетонным) покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов цветных металлов, а также оборудования для проведения радиационного контроля лома и отходов цветных металлов в соответствии с установленными требованиями;

г) наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:

оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов.

Учет лома и отходов цветных металлов ведется лицом, назначенным руководителем юридического лица, осуществляющего прием указанных лома и отходов, или индивидуальным предпринимателем.

Прием лома и отходов цветных металлов осуществляется с обязательным составлением на каждую партию лома и отходов приемосдаточного акта согласно установленной форме.

Приемосдаточные акты регистрируются в книге учета приемосдаточных актов (далее именуется – книга учета).

Книга учета и приемосдаточные акты должны храниться на объекте по приему лома и отходов цветных металлов в течение 5 лет с даты внесения последней записи о приеме лома и отходов цветных металлов.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы цветных металлов, должны организовать учет отчуждаемых лома и отходов.

Каждая партия отчужденных лома и отходов цветных металлов должна быть зарегистрирована в журнале регистрации отгруженных лома и отходов цветных металлов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»:

Лицензиаты, осуществляющие прием лома и отходов черных металлов, должны обеспечить наличие на каждом объекте по приему указанных лома и отходов в доступном для обозрения месте следующей информации:

а) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, номера их телефонов;

б) для юридических лиц - данные о лице, ответственном за прием лома и отходов черных металлов;

в) распорядок работы;

г) условия приема и цены на лом и отходы черных металлов.

На объектах по приему лома и отходов черных металлов, кроме вышеуказанной информации, должна находиться и предъявляться по требованию контролирующих органов следующая документация:

а) лицензия, полученная в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по заготовке, переработке и реализации лома черных металлов, или ее копия, заверенная лицензирующим органом, выдавшим лицензию;

б) нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием лома и отходов черных металлов;

в) документы на имеющиеся оборудование и приборы, а также документы о проведении их проверок и испытаний;

г) инструкции о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов черных металлов и проверки их на взрывобезопасность;

д) инструкция о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов черных металлов;

е) инструкция о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы черных металлов, обязаны обеспечить в установленном порядке проведение радиационного контроля и осуществление входного контроля каждой партии указанных лома и отходов на взрывобезопасность.

Контроль осуществляется лицами, прошедшими соответствующую подготовку и аттестацию.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы черных металлов, обязаны обеспечить:

а) наличие минимального штата имеющих соответствующую квалификацию следующих работников, с которыми заключены трудовые договоры:

- контролер лома и отходов металла 2 разряда - на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов;

- прессовщик лома и отходов металла I разряда - не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации;

б) наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов:

лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома и отходов черных металлов;

- лица, ответственного за проведение контроля лома и отходов черных металлов на взрывобезопасность;

в) наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов площадки с твердым (асфальтовым, бетонным) покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных металлов, а также оборудования для проведения радиационного контроля лома и отходов черных металлов в соответствии с установленными требованиями;

г) наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:

- пресса для пакетирования лома черных металлов (с усилием прессования не менее 2500 кН), либо пресс-ножниц (с усилием реза не менее 3000 кН), либо установки для дробления и сортировки легковесного лома (с мощностью привода не менее 495 кВт);

- оборудования для сортировки или измельчения стружки.

Учет лома и отходов черных металлов ведется лицом, назначенным руководителем юридического лица, осуществляющего прием указанных лома и отходов, или индивидуальным предпринимателем.

Прием лома и отходов черных металлов осуществляется с обязательным составлением на каждую партию лома и отходов приемосдаточного акта по установленной форме.

Указанные акты являются документами строгой отчетности и должны иметь сквозную нумерацию.

Приемосдаточные акты регистрируются в книге учета приемосдаточных актов (далее – книга учета).

Книга учета и приемосдаточные акты должны храниться на объекте по приему лома и отходов черных металлов в течении 1 года с даты внесения последней записи о приеме лома и отходов черных металлов.

Количество подконтрольных субъектов:

По состоянию на 20 сентября 2021 года количество подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Дагестан, составляет 35 единиц, в том числе юридические лица – 27 ед., индивидуальные предприниматели – 8 ед.

Информация о проведенных в 2021 году Министерством мероприятий по контролю:

Министерство в соответствии с утвержденным Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год было предусмотрено проведение 13 плановых выездных проверок

в отношении лицензиатов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) на предмет соблюдения ими обязательных лицензионных требований при осуществлении лицензионной деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, из которых фактически проведено 8 проверок, по 4 лицензиатам проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства не произведены в соответствии со статьей 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Проведенными Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан проверками фактов нарушений со стороны лицензиатов по 6 субъектам не выявлено.

По двум лицензиатам в результате проведенных Министерством плановых выездных проверок установлены грубые нарушения лицензионных требований, по которым вынесены административные протокола по части 4 статьи 14.1 КоАП Российской Федерации. Собранные материалы направлены в Арбитражный суд Республики Дагестан для принятия решения о привлечении нарушителей к административному наказанию в виде приостановления лицензионной деятельности на срок до 90 суток.

В сентябре 2021 года лицензионная деятельность юридической организации ООО «Экismet» прекращена на основании поданного им заявления.

Наиболее часто встречающимися нарушениями лицензионных условий и требований законодательства, которые были допущены лицензиатами осуществляющие лицензируемые виды деятельности в сфере обращения с ломом и отходами металлов на территории Республики Дагестан в 2021 году, являются несоблюдения лицензионных требований и условий.

Информация о результатах проверок размещена в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» и на официальном сайте Министерства в разделе «Лицензионный контроль».

Информация о проведенных Министерством мероприятий по профилактике нарушений лицензионных требований:

В соответствии с утвержденной Программой профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, являющихся предметом лицензионного контроля при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке

и реализаций лома черных металлов, цветных металлов на 2021 год Министерством проведены следующие мероприятия:

а) размещен на официальном сайте Министерства перечень нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля при осуществлении лицензиатами деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

б) осуществлялось информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий, а также консультирования индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения по телефону.

в) на официальном сайте Министерства размещена обобщенная информация о результатах контрольных мероприятий за 2021 год;

г) на постоянной основе оказывается информационно-методическая помощь юридическим лицам, и индивидуальным предпринимателям по вопросам лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году планируется провести Министерством в условиях вступления в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV Федерального закона № 248-ФЗ «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований».

Порядок организации и осуществления Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере деятельности обращения с ломом и отходами металлов в 2022 году определен указанным федеральным законом и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Ссылка на раздел «Профилактика нарушений» на официальном сайте Министерства в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://minpromdag.ru/meropriyatiya-po-profilaktike-narusheniy>

7. Цели и задачи Программы;

а) Основными целями Программы являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, включая устранение причин,

факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению при осуществлении лицензируемой деятельности;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

б) Задачами настоящей Программы являются:

- сокращение количества нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

- обеспечение доступности информации для подконтрольных субъектов об обязательных требованиях.

II. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Проведение мониторинга в части принятия изменений и отмены нормативных правовых актов, или их отдельных частей, включенных в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля	Ежемесячно	отдел экономического анализа и аудита Управления делами
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		отдел экономического анализа и аудита Управления делами
	- консультирование по телефону	постоянно	
	- направления писем-разъяснений о необходимости соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	
	- проведения разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий	постоянно	
3	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации об изменениях обязательных требований посредством: - подготовки и распространения комментариев о содержании новых	по мере необходимости	отдел экономического анализа и аудита Управления делами

	нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования; - сроках и порядке вступления их в действие		
4	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» обобщенной практики контрольной деятельности в пределах компетенции Министерства за 2021 год с указанием: - наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований; - мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Ежегодно до 15 апреля 2023 года	отдел экономического анализа и аудита Управления делами

III. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на плановый период 2023-2024 годов

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Проведение мониторинга в части принятия, изменений и отмены нормативных правовых актов, или их отдельных частей, включенных в Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля	ежемесячно	отдел экономического анализа и аудита Управления делами
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		отдел экономического анализа и аудита Управления делами
	- консультирование по телефону	постоянно	
	- направления писем-разъяснений о необходимости соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	
	- проведения разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий	постоянно	
3	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации об изменениях обязательных требований посредством: - подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные	по мере необходимости	отдел экономического анализа и аудита Управления делами

	требования; - сроках и порядке вступления их в действие		
4	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» обобщенной практики контрольной деятельности в пределах компетенции Министерства за 2023-2024 годы с указанием: - наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований; - мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	ежегодно до 15 апреля года, следующего за отчетным	отдел экономического анализа и аудита Управления делами

IV. Отчетные показатели

К отчетным показателям Программы профилактики на 2022 год относятся:

а) количество проведенных Министерством в 2022 году профилактических мероприятий, ед.;

б) количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

в) доля субъектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия в общем количестве субъектов контроля (не менее 10%);

г) темп роста профилактических мероприятий, проведенных за отчетный год, по сравнению с предыдущим годом (не менее 100%).

К проектным отчетным показателям на 2023 - 2024 годы относятся:

а) количество проведенных Министерством в отчетном периоде профилактических мероприятий, ед.;

б) количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

в) доля субъектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия в общем количестве субъектов контроля (не менее 10%).