

УТВЕРЖДАЮ:

Министр промышленности
и торговли
Республики Дагестан



Н.Р. Халилов

Халилов 2023 года

**Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Министерства промышленности и торговли
Республики Дагестан
(Лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению,
переработке и реализации лома черных и цветных металлов)**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, Административных регламентов предоставления Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов и исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденных приказом Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 27.08.2021г № 115-ОД

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2022 год по результатам лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

**Осуществление лицензионного контроля деятельности
по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов,
цветных металлов**

В соответствии с Положением о министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – Министерство), утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 августа 2020 № 174 «Вопросы министерства промышленности и торговли Республики Дагестан», Министерство является уполномоченным органом, осуществляющим лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В рамках данных полномочий Министерство осуществляет лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

**Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке
и реализации лома черных и цветных металлов**

Административным регламентом предоставления Министерством государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденных приказом Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 27 августа 2021 года № 115-ОД, установлены сроки и последовательность административных процедур и административных действий Министерства, порядок взаимодействия с организациями, органами государственной власти при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Министерство является уполномоченным органом, осуществляющим лицензирование и лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Полномочия Министерства в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов:

- предоставление, внесение изменений в реестр лицензий;
- приостановление, возобновление действия лицензий;
- обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензий;
- прекращение действия лицензий на основании заявлений лицензиатов;

предоставление заинтересованным лицам сведений из реестра лицензий и иной информации о лицензировании;

лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» полномочия по предоставлению государственной услуги в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляются в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (далее – ФГИС ТОР КНД), интегрированной в портал государственных услуг Российской Федерации, а также Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Министерство исполняет следующие функции в установленной сфере деятельности:

осуществляет контроль (надзор) за исполнением соискателями лицензий (лицензиатами) лицензионных требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации по лицензированию заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

ведет реестр выданных, переоформленных лицензий, а также лицензий, действие которых прекращено;

рассматривает обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

осуществляет в рамках своих полномочий производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Дагестан.

Оформление (внесение изменения в реестр) лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Дагестан осуществляется в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (ЕПГУ) (<https://gosuslugi.ru/>). Подача заявления осуществляется на портале Госуслуг посредством заполнения универсальной интерактивной формы. Прием заявлений на оформление (внесение изменения в реестр) лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Дагестан с 1 сентября 2022 года Минпромторгом РД осуществляется исключительно посредством ЕПГУ. Все необходимые материалы по актуализации Порядков предоставления государственных услуг в части перечня необходимых документов

размещаются на официальном сайте Минпромторга РФ <http://minpromdag.ru> в разделе «Лицензионный контроль» и в новостной ленте.

Исполнение возложенных на министерство функций в 2022 году осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими соблюдение лицензионных требований и условий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере обращения с ломом черных металлов, цветных металлов, содержащими обязательные требования (далее – обязательные требования):

Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 08 августа 2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Налоговым кодексом Российской Федерации;

Порядок лицензирования, организации и осуществления лицензионного контроля установлен Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании.

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

При осуществлении лицензионного контроля применяется система управления рисками.

В 2022 году Управлением осуществлен учет объектов лицензионного контроля с отнесением их к определенным категориям риска в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В соответствии с критериями,

установленными Положением о лицензировании Приказом Минпромторга РД от 28 июля 2022 года № 123-ОД утвержден Перечень объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, согласно которому все объекты лицензирования отнесены к средней категории риска. Согласно Перечню поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по реформе контрольно-надзорной деятельности, в частности по отмене контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, проводимых в отношении субъектов предпринимательства, деятельность которых не относится к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска причинения вреда Минпромторгом РД планы проверок на 2023 год не утверждались.

Должностными лицами Управления обеспечено единообразие в подходах к применению обязательных требований, исполнению законодательства РФ о государственном контроле (надзоре) в отношении подконтрольных субъектов – в 2022 году Министерством утверждены формы проверочных и оценочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемых при осуществлении лицензионного контроля.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Основания для проведения внеплановых проверок в 2022 году, такие как возникновение непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также выявление индикатора риска нарушения обязательных требований, отсутствовали.

В целях реализации пункта 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Минпромторгом РД разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов,

цветных металлов на 2023 год (приказ Минпромторга РД от 2 ноября 2022 года № 199-ОД).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, Министерством проводятся внеплановые проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

Документарная проверка проводится с целью определения возможности осуществления заявителем деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на основании заявления о предоставлении или переоформлении лицензии. Задачей документарной проверки является установление соответствия заявителя лицензионным требованиям.

Предметом документарной проверки соискателя лицензии (лицензиата) являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также сведениям о соискателе лицензии (лицензиате), содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах.

Внеплановая выездная проверка проводится Министерством с целью определения возможности осуществления заявителем деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на основании заявления. Задачей настоящей проверки является установление соответствия заявителя лицензионным требованиям.

Предметом проверки заявителя являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

Плановые проверки в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным Министерством и согласованным с прокуратурой Республики Дагестан в соответствии

с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 489.

В соответствии с требованиями ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» план проверок Министерства на 2023 год должен быть подготовлен с учетом особенностей организации и проведения в 2021 - 2022 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

- 1) истечение одного года со дня принятия решения о выдаче лицензии или переоформлении лицензии;
- 2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» **лицензия на деятельность** по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов **действует бессрочно** при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к данному виду деятельности.

На настоящий момент **приемом лома черных и цветных металлов** на территории Республики Дагестан **занимается 30 лицензиатов**, пунктов приема лома и отходов металлов – 45. На каждом из пунктов приема задействовано 3-4 работника, с каждым из которых заключен трудовой договор.

В процессе осуществления лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 12 месяцев 2022 года Министерством рассмотрено:

- 1 заявление соискателя лицензии о предоставлении лицензии;
- 16 заявлений о предоставлении выписки из реестра лицензий в электронном виде;
- 1 заявление об аннулировании лицензии (на основании исключения лицензиата из ЕГРЮЛ);
- 2 заявления об аннулировании лицензий (заявление лицензиата о прекращении деятельности).

Таким образом, с учетом вступивших в силу в 2022 году изменений в законодательстве Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) Минпромторг РФ рекомендует лицензиатам и соискателям лицензий:

ознакомиться с критериями отнесения объектов лицензионного контроля к определенным категориям риска, присвоенным лицензиатам категориям риска и порядком изменения присвоенных категорий;

акцентировать внимание на соблюдении обязательных требований;

привести осуществляемую деятельность в соответствии с новыми требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

ознакомиться с возможными видами профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках лицензионного контроля.